

החלטות

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

ישיבה מס' 631

מתאריך כ' בתמוז התשע"ט, 23.7.19

הבהרה:

מסמך זה נערך לפי סעיף 48 ה לחוק התכנון והבניה כפי שנקבע בתיקון 101 לחוק. המסמך מכיל את ההחלטות שנתקבלו באותה ישיבה ותו לא. פירוט נוסף לפי סעיף 48 (ובכללו מהלך הדיון, הצעות מיעוט, נוכחות חברים, מוזמנים ועוד) יבוא בפרוטוקול הישיבה אשר יפורסם עם אישורו ע"י חברי הוועדה. מובהר כי מועדים שנקבעו בחוק ו/או בתקנות ו/או בגוף ההחלטה מתייחסים למסמך זה.

רשימת הנושאים

1. בקשה לצו לפטור מתכנית ומהיתר עבור הצבה של קרווילות בקיבוץ הראל
2. תמ"א 10 / 22 : שינוי יערות בוואדי ערה
3. תמ"א 5 / 8 : גריעת שמורת נוף חרבת סדן בכפר קרע
4. תמ"א 18 / 23 / א : דרך מס' 444 ומסילת ברזל בין אחיטוב לעירון (דרך 65)
5. תמ"א 18 / 23 / ב : מסילת ברזל בין מחלף עירון (דרך 65) ועד החיבור למסילת העמק

החלטות

המועצה הארצית לתכנון ולבניה מס' 631 מתאריך 23.7.19

1. בקשה לפטור מתכנית היתר עבור הצבה של קרווילות בקיבוץ הראל מטרת הדין: דיון בהמלצה לשר האוצר על צו לפטור מתכנית ומהיתר לפי סעיף 266 ה לחוק

הוחלט:

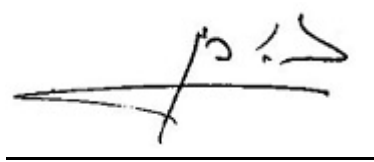
1. בהמשך לפניית רשות מקרקעי ישראל (להלן: "רמ"י"), כי שר האוצר יעשה שימוש בסמכותו לפי סעיף 266ה(ב) לחוק ויפטור את רמ"י מתכנית ומהיתר לשם הקמת 10 מבנים יבילים (קראווילות), חד קומתיים, בגודל שלא יעלה על 120 מ"ר ולשם הקמת מרחב מוגן מוסדי (להלן: "ממ"מ") עבורם, בגודל שלא יעלה על 30 מ"ר, הכל על מנת לתת פתרון מגורים זמני ל-10 המשפחות שבתיהן נשרפו בשריפה שפרצה בחודש מאי 2019, ביקש שר האוצר לקבל את עמדת המועצה הארצית לבקשה.
2. בפני המועצה הארצית הוצגו על ידי נציגי רמ"י וקיבוץ הראל, החשיבות והדחיפות הלאומית בהקמת מבנים יבילים כאמור באופן מיידי. הודגש כי המדובר בקיבוץ אשר הוקם לפני שנים רבות, אשר מתגוררות בו כמה עשרות משפחות, ועובדת פינויין של 10 המשפחות בגין השריפה, היא משמעותית עבור תפקודו התקין של הקיבוץ.
3. המועצה הארצית מדגישה כי ככלל, אין כל מקום להקמת מגורים, אף לא מגורים זמניים במבנים יבילים, באמצעות צו מכוח סעיף 266 לחוק, וכי אך צירוף הנסיבות החריג והנדיר, כפי שיתואר להלן, עומד בבסיס המלצתה.
4. המועצה הארצית השתכנעה כי נסיבות המקרה דן מהוות נסיבות חריגות ומצטברות. המדובר באירוע שריפה חמור שהוא "כוח עליון" אשר הותיר בין יום ללא קורת גג את עשר המשפחות האמורות, אשר מתגוררות מאז אירוע השריפה ועד היום בפתרונות ארעיים. לעניין זה הובהר כי נוכח השריפה נדרש היה פינוי של אוכלוסיית הישוב נוכח השריפה של האסבסט וכי לפני כשבועיים קיבלו אישור אכלוס בכל הישוב מהמשרד להגנת הסביבה.
5. לא קיימת לקיבוץ תכנית מפורטת שניתן מכוחה להוציא היתרי בניה. לעניין זה גם הובא לידיעת המועצה הארצית כי במקביל נערכת לקיבוץ תכנית, אשר הוגשה ללשכת התכנון המחוזית בירושלים, ומצויה בשלב תנאי סף.
6. המועצה הארצית נתנה את דעתה אף לכך שמדובר בעשר משפחות, שהן נתח משמעותי מתוך 58 בתי האב הקיימים בקיבוץ, וכי מוסדות החינוך בהם לומדים ילדי הקיבוץ בגילאים 0-6 מצויים בקיבוץ עצמו.
7. עוד נתנה המועצה את דעתה לכך שפתרון דומה ניתן בעבר לבית אורן (אחרי השריפה בכרמל) (קיבוץ עבורו הייתה קיימת תכנית מפורטת מאושרת), במסגרת תקנות התכנון והבניה (פטור מהיתר להצבת מבנים באזורים כפריים לתושבים שבינם נשרף בשריפה באזור הכרמל, ותנאים) (הוראת שעה), תשע"א-2010. במקרה זה, בהעדר תכנית מפורטת, ניתן לפעול באופן דומה, באמצעות צו.
8. המועצה הארצית, לאחר שהוצגו בפניה עיקרי טיוטת נוסח הצו והתשריט המצורף לו, ולאחר ששמעה את עמדת רמ"י ואת נציגי הקיבוץ ולאחר שדנה בכל אלה מחליטה להמליץ לשר האוצר, בהתאם להוראות לסעיף 266ה(ב) לחוק התכנון והבניה, לקבוע בצו פטור מתכנית ומהיתר עבור הקמה ושימוש

זמני בעשרה מבנים יבילים וממ"מ, ועבור העבודות הדרושות במישרין לשם הקמתם, במיקום כפי שהוצג בפניה וזאת לתקופה של עד 3 שנים, במהלך יבוצעו העבודות והשימושים מכוח הצו, בכפוף להתקיימות כל התנאים המפורטים בטיוטת הצו שהוצגה למועצה. בנוסף הובא לידיעת המועצה כי התקבל אישור כריתה מפקיד היערות, שנכנס לתוקפו השבוע.

9. המועצה מבהירה כי עם פקיעתו של הצו תוודא רמ"י את פינוי הקראווילות והחזרת המצב בשטח לקדמותו.



חן ויצמן
מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



זאב בילסקי
יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

החלטות

המועצה הארצית לתכנון ולבניה מס' 631 מתאריך 23.7.19

2. תמ"א 10/22: שינוי יערות בוואדי ערה
3. תמ"א 5/8: גריעת שמורת נוף חרבת סדן בכפר קרע
מטרת הדיון: דיון במתן הוראה על עריכת התמ"אות והעברתן להערות הוועדות המחוזיות

הוחלט:

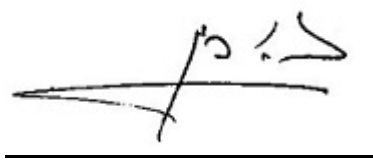
בפני חברי המועצה הארצית הוצגה ההצעה לשינוי 10 לתמ"א 22 ולשינוי 5 לתמ"א 8 אשר נועדו לאפשר את קידומן של התכניות הכוללניות בישובי ואדי עארה: אום אל-פאחם, ערערה וכפר קרע. המועצה, לאחר ששמעה את החברים ואת המוזמנים וקיימה דיון בנושא, השתכנעה כי יש מקום לאפשר את פיתוחם של הישובים, גם אם משמעות הדבר היא עריכת שינויים בתכנון הארצי, שכן מדובר בשינויים אשר משקפים את האיזון התכנוני שבין גריעת שטחי יער ושמורת נוף במקומות המיועדים לבינוי לבין קביעת שטחי יער חדשים בהתייחס לראייה תכנונית כוללת של המרחב.

לפיכך, מחליטה המועצה הארצית:

1. להורות על עריכת שינוי 10 לתמ"א 22 ושינוי 5 לתמ"א 8 מתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק התכנון והבניה.
2. להורות על העברת השינויים להערות הוועדות המחוזיות לתקופה של 60 יום. המועצה הארצית מבקשת מהוועדות המחוזיות להעביר הערותיהן בהתייחס גם לתמ"א אחת, שכן בפער הזמן שבין המלצת המועצה הארצית על אישורה של תמ"א אחת ב- 4.6.19 לבין מועד הדיון הצפוי בהערות הוועדות המחוזיות לשינויים לתמ"א 8 ולתמ"א 22, תובא תמ"א אחת לאישור בממשלה.
3. להסמיך את הולנת"ע לשמוע את הערות הוועדות המחוזיות ולהעביר המלצתה בהן למועצה הארצית.



חן ויצמן
מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



זאב בילסקי
יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

החלטות

המועצה הארצית לתכנון ולבניה מס' 631 מתאריך 23.7.19

4. תמ"א 18/23/א: מסילת ברזל בין אחיטוב לעירון (דרך 65)

מטרת הדיון: דיון המתן הוראה על עריכת התמ"א.
דיון בבקשה לקבלת הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה.

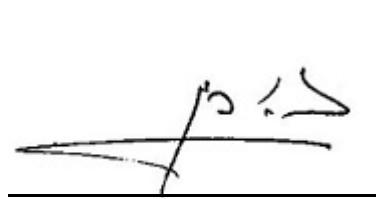
הוחלט:

1. המועצה הארצית לתכנון ולבניה, לאחר ששמעה את החברים ואת המוזמנים, לאחר שהוצגה בפניה המלצת הוועדה המשותפת לתחבורה יבשתית וקיימה דיון בנושא, השתכנעה כי ישנו צורך בעריכת תכנית מתאר ארצית ברמה מפורטת למסילת ברזל בין אחיטוב למחלף עירון.
2. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק התכנון והבניה תשכ"ה-1965, מורה על עריכת התכנית האמורה.
3. מטרת התכנית ליעד קרקע למסילת ברזל במקטע שבין אחיטוב למחלף עירון, ולתכנן אותה ברמה מפורטת.
4. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק, נותנת הוראות אלה לעריכת התכנית:
 - א. התכנית תהווה שינוי לתוואי המאושר בתמ"א 23 על פי המלצת הוועדה המשותפת לתחבורה יבשתית ותכלול ביטול התוואי המתארי של מסילת הברזל בין אחיטוב למחלף עירון (דרכים 6/65).
 - ב. התכנית תכלול מסילת ברזל ובמידת הצורך גם את דרך 444.
 - ג. התכנית תאפשר, ככל הניתן, הצמדת תשתיות.
 - ד. התכנית תתייחס להיבטים הסביבתיים ומזעור הפגיעה בסביבה ותקבע אמצעים למזעור הפגיעה בה.
5. המועצה מורה ליועץ הסביבתי של המועצה הארצית לתכנון ובניה להכין הנחיות לעריכת תסקיר ההשפעה על הסביבה לפרקים א'-ב'. תסקיר ההשפעה על הסביבה יוגש בחלקים:
 - פרקים א' - ב' ייערכו לצורך בחירת החלופה הנבחרת.
 - פרקים ג' - ה' ייערכו לחלופה הנבחרת.הוועדה המשותפת לתחבורה יבשתית תדון בחלופות לאור ממצאי פרקים א' וב' בתסקיר ותמליץ בפני המועצה הארצית על החלופה המועדפת, אשר תובא לאישורה.
6. התכנית תלווה על ידי הוועדה המשותפת לתחבורה יבשתית אשר תשמש כוועדת העורכים שלה וזו, לאחר בדיקתה, תמליץ בפני המועצה הארצית על העברתה להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור. לדיוני הוועדה יוזמנו דרך קבע הגופים הרלוונטיים בהתאם לעניין.



חן ויצמן

מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



זאב בילסקי

יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

החלטות

המועצה הארצית לתכנון ולבניה מס' 631 מתאריך 23.7.19

5. תמ"א 18/23/ב: מסילת ברזל בין מחלף עירון (דרך 65) ועד החיבור למסילת העמק מטרת הדין: דיון המתן הוראה על עריכת התמ"א.
דיון בבקשה לקבלת הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה.

הוחלט:

1. המועצה הארצית לתכנון ולבניה לאחר ששמעה את החברים ואת המוזמנים, לאחר שהוצגה בפניה המלצת הוועדה המשותפת לתחבורה יבשתית וקיימה דיון בנושא, השתכנעה כי ישנו צורך בעריכת תכנית מתאר ארצית ברמה מפורטת למסילת ברזל בין מחלף עירון ועד החיבור עם מסילת העמק.
2. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק התכנון והבניה תשכ"ה-1965, מורה על עריכת התכנית האמורה.
3. מטרת התכנית ליעד קרקע למעבר מסילת ברזל במקטע שבין מחלף עירון (דרכים 6/65) ועד החיבור עם מסילת העמק, ולתכנן אותה ברמה מפורטת.
4. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק, נותנת הוראות אלה לעריכת התכנית:
 - א. התכנית תהווה שינוי לתוואי המאושר בתמ"א 23 על פי המלצת הוועדה המשותפת לתחבורה יבשתית ותכלול ביטול התוואי המתארי של מסילת הברזל בין מחלף עירון לעפולה.
 - ב. התכנית תכלול תוואי חדש למסילת ברזל שיעבור רובו במינהור.
 - ג. התכנית תיתן דעתה לקיום השמורה הביוספרית ובהתאם תקבע את מיקום הפורטלים.
 - ד. התכנית תתייחס להיבטים הסביבתיים ומזעור הפגיעה בסביבה ותקבע אמצעים למזעור הפגיעה בה.
5. המועצה, לאחר שהוצגה בפניה סקירה של האזור והצרכים העתידיים בעקבות התכניות השונות המקודמות בו, רואה בעין יפה בחינה עתידית במסגרתה יקודם מתע"ן לאורך דרך מס' 65, בין עפולה לחדרה.
6. המועצה מורה ליועץ הסביבתי של המועצה הארצית לתכנון ובניה להכין הנחיות לעריכת תסקיר ההשפעה על הסביבה לפרקים א'-ב'. תסקיר ההשפעה על הסביבה יוגש בחלקים:
 - פרקים א' - ב' ייערכו לצורך בחירת החלופה הנבחרת.
 - פרקים ג' - ה' ייערכו לחלופה הנבחרת.הוועדה המשותפת לתחבורה יבשתית תדון בחלופות לאור ממצאי פרקים א' וב' בתסקיר ותמליץ בפני המועצה הארצית על החלופה המועדפת, אשר תובא לאישורה.
7. התכנית תלווה על ידי הוועדה המשותפת לתחבורה יבשתית אשר תשמש כוועדת העורכים שלה וזו, לאחר בדיקתה, תמליץ בפני המועצה הארצית על העברתה להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור. לדיוני הוועדה יוזמנו דרך קבע הגופים הרלוונטיים בהתאם לעניין.



חן ויצמן

מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה



זאב בילסקי

יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה